

Análise mensal da Execução Orçamental da Saúde em Portugal Dezembro de 2025



EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS

O Saldo Orçamental foi excedentário em 1.297,7 M€ em 2025

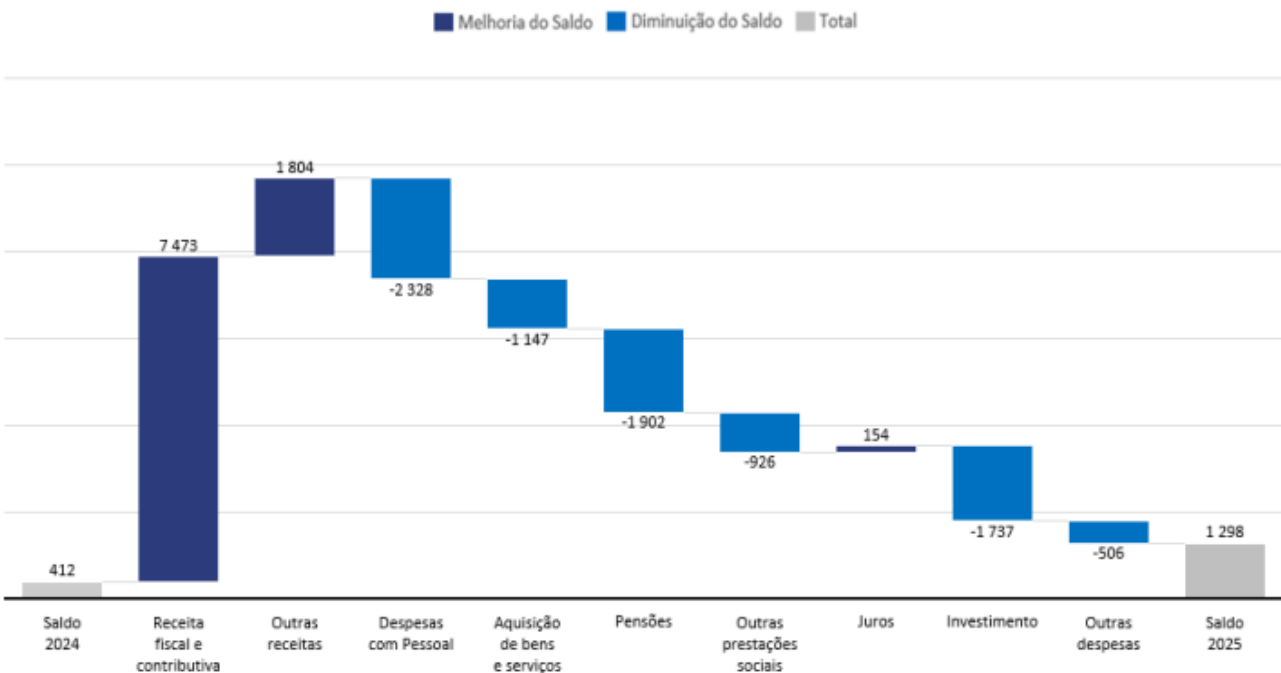
Saldo Orçamental (contabilidade pública):

- **Ano 2025:** +1.297,7 Milhões Euros (M€)
- **Orçamento inicial 2025 (objetivo):** -1,7 mil M€

Destaques:

- Administrações Públicas registam **excedente de 1.297,7M€** (contabilidade pública) no ano de 2025, um **acréscimo de 885,5 M€** face ao período homólogo.
- **Receita total das AP cresceu 7,7%**, fruto do aumento da **receita fiscal e contributiva: +9,8% IVA; +9,3% IRS; +25,0% IMT**; bem como +8,3% nas contribuições para sistemas de proteção social.
- **Despesa aumentou 7,0%** (despesa primária +7,5%), com destaque para as transferências +5,1%, despesas com pessoal +8,2% (atualizações salariais) e investimentos +22,3%.

Evolução do saldo orçamental das AP (Jan/2025-Dez/2025)



Fontes: Entidade Orçamental; Instituto de Gestão Financeira da Segurança Social, I.P.; e Entidade Orçamental, com base nos dados da Administração Regional — Direção Regional do Orçamento e Tesouro da Região Autónoma dos Açores e Direção Regional do Orçamento e Tesouro da Região Autónoma da Madeira — e da Administração Local — SIIAL/SISAL.

Milhões Euros

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS

O SNS registou um défice orçamental de 1.035,1 M€ no ano 2025

Destaques:

- SNS com **saldo orçamental negativo (-1.035,1 M€)**, apresenta uma melhoria de 533,9 M€ face ao período homólogo, resultado do crescimento da receita superior ao aumento da despesa em 4,4 pontos percentuais (**Orçamento Inicial 2025 previsto: -217,2M€**).

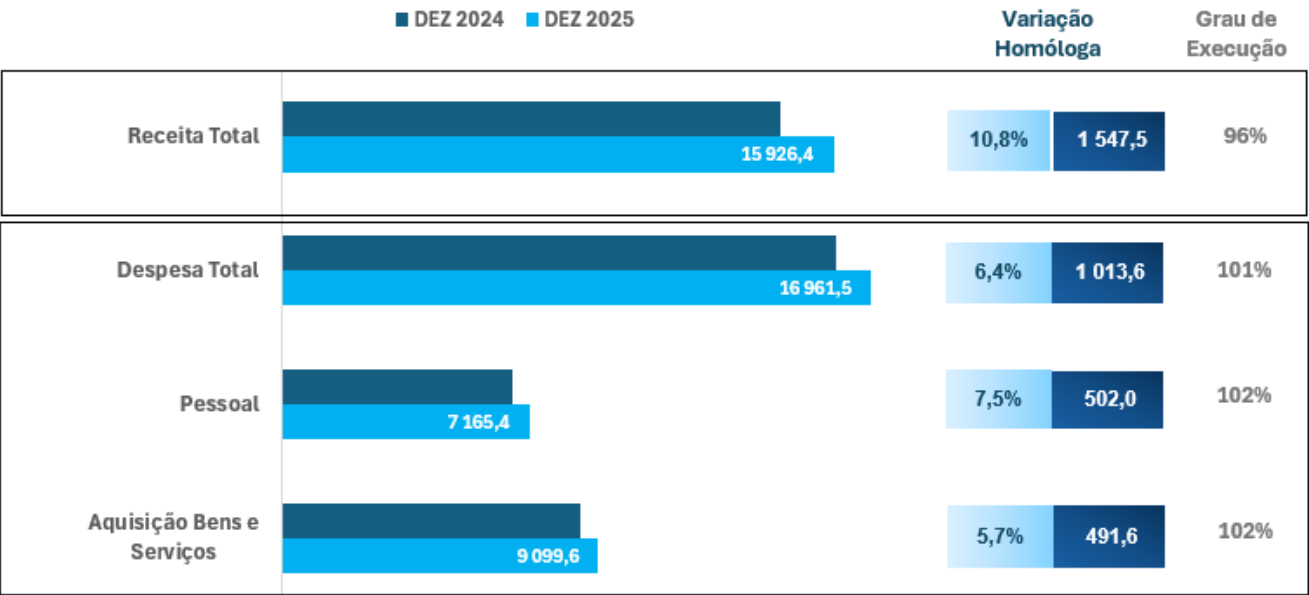
Receita:

- Receita aumentou 10,8% (+1.547,5 M€)**, com o principal contributo do aumento das transferências do OE (+10,8%).
- As receitas fiscal e de capital representaram apenas 2,0% do total da receita do SNS e cresceram 87,5 M€ face ao período homólogo.
- Em 2025, a execução da receita foi de 96,3% do orçamentado.

Despesa:

- Despesa aumentou 6,4% (+1.013,6 M€)**, influenciada pelo acréscimo de 502,0 M€ em despesas com pessoal e de 491,6 M€ com a aquisição de bens e serviços.
- Em 2025, a execução da despesa cifrou-se em 101,3% do orçamentado.

Receita e Despesa do SNS



% | Milhões Euros

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (DESPESA)

Despesas com pessoal aumentaram 7,5% e Serviços Especializados 7,4%, em 2025

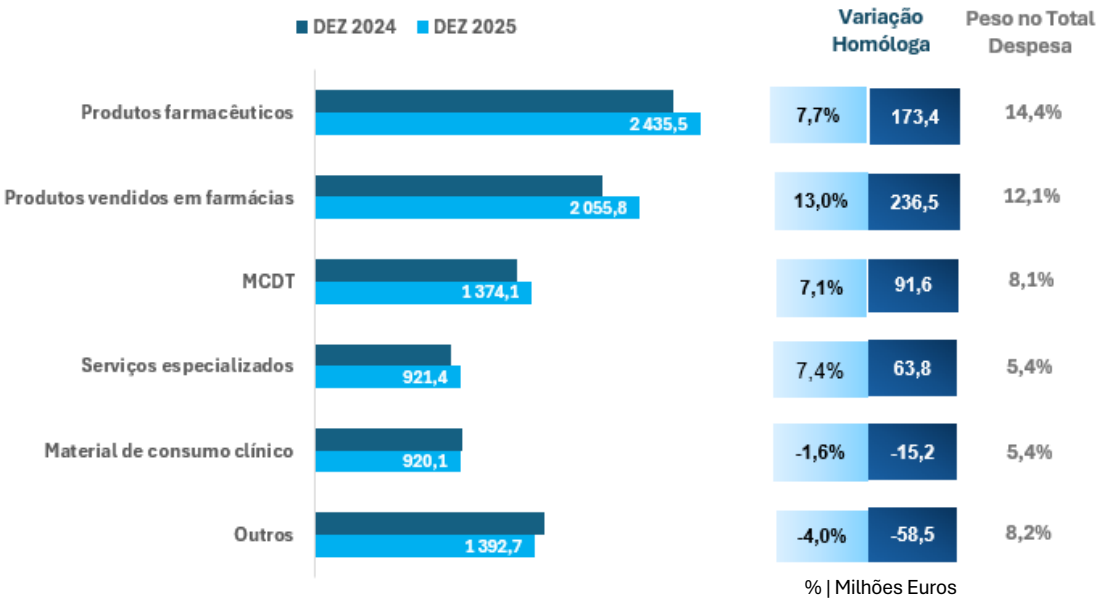
Despesas Correntes

Despesas com pessoal:

- Aumentaram 7,5% (+502,0 M€), dos quais +414,5 M€ em Remunerações certas e permanentes (+9,7%), -7,9 M€ em Abonos variáveis (-0,7%) e +95,4M€ via Segurança Social (+7,7%).

Aquisição bens e serviços:

- Aumentou 5,7% (+491,6 M€), via Produtos vendidos em farmácias* (+13,0%), Produtos farmacêuticos (+7,7%), Serviços especializados** (+7,4%) e MCDTs (+7,1%)



* Produtos vendidos em farmácias inclui não só medicamentos, mas também outros produtos de saúde/serviços comparticipados pelo Estado
** Serviços especializados: incluem encargos com prestadores de serviços médicos e de enfermagem para assegurar o serviço de urgência e a resposta à atividade assistencial

Despesas de Capital

Investimento:

- O investimento do SNS diminui 17,9% em 2025, face ao período homólogo, cifrando-se em 338,9 M€ (mas o valor executado de 2024 foi alterado agora de 357,4M€ para 412,6M€)
- O grau de execução em 2025 foi de 101,3% do orçamentado para o ano (sendo que o valor do investimento orçamentado para 2025 corresponde a menos de metade do orçamentado para 2024 e 2023).

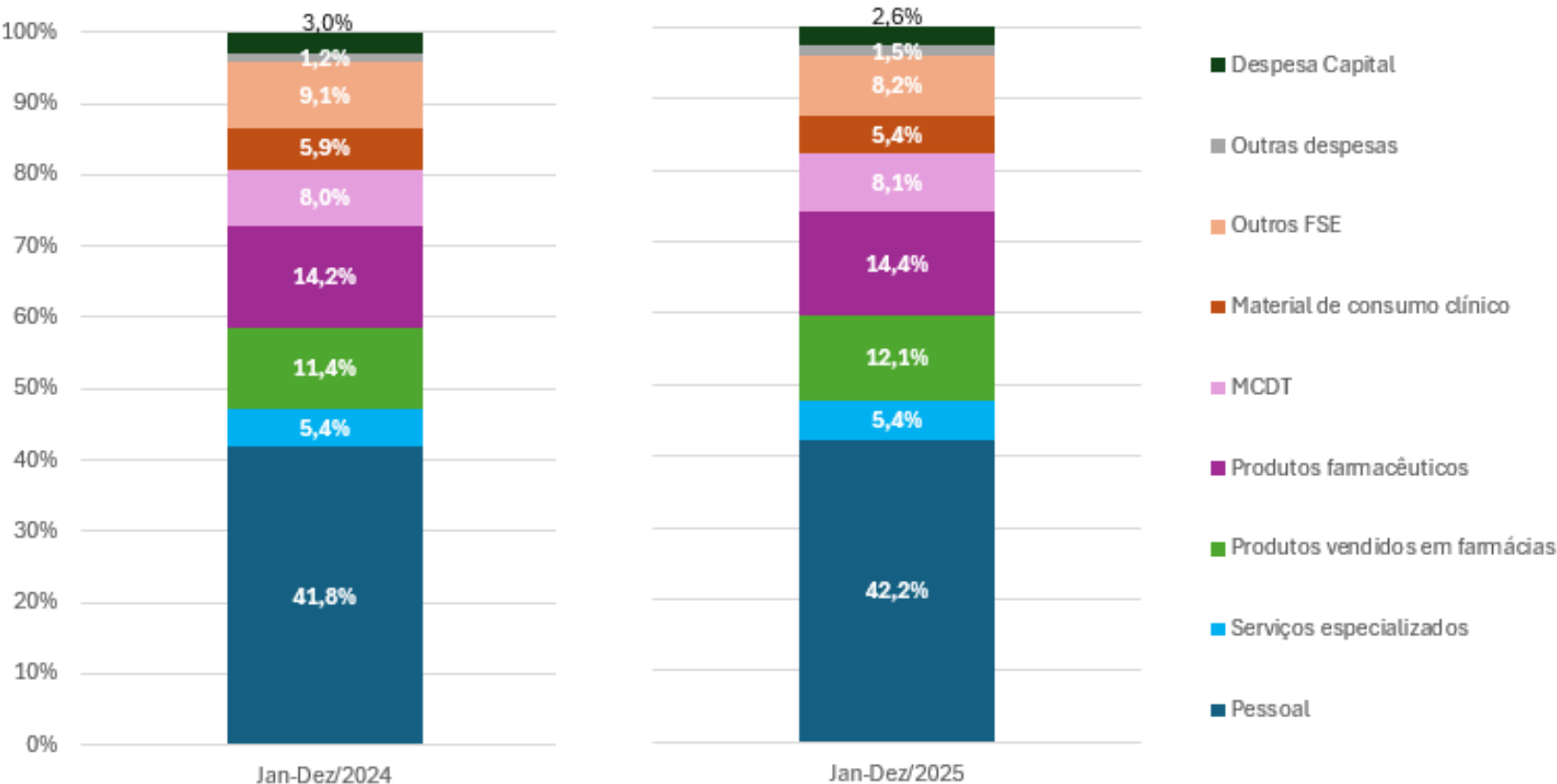


EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (DESPESA)

A despesa com Recursos Humanos representou 47,7% da despesa total SNS, em 2025

Distribuição da Despesa Total

- A despesa com RH (Despesas com o pessoal + Serviços especializados) representou, em 2025, 47,7% da despesa total.
- Nos últimos anos as despesas com RH têm apresentado um crescimento significativo no total da despesa do SNS.



* **Serviços especializados:** incluem encargos com prestadores de serviços médicos e de enfermagem para assegurar o serviço de urgência e a resposta à atividade assistencial

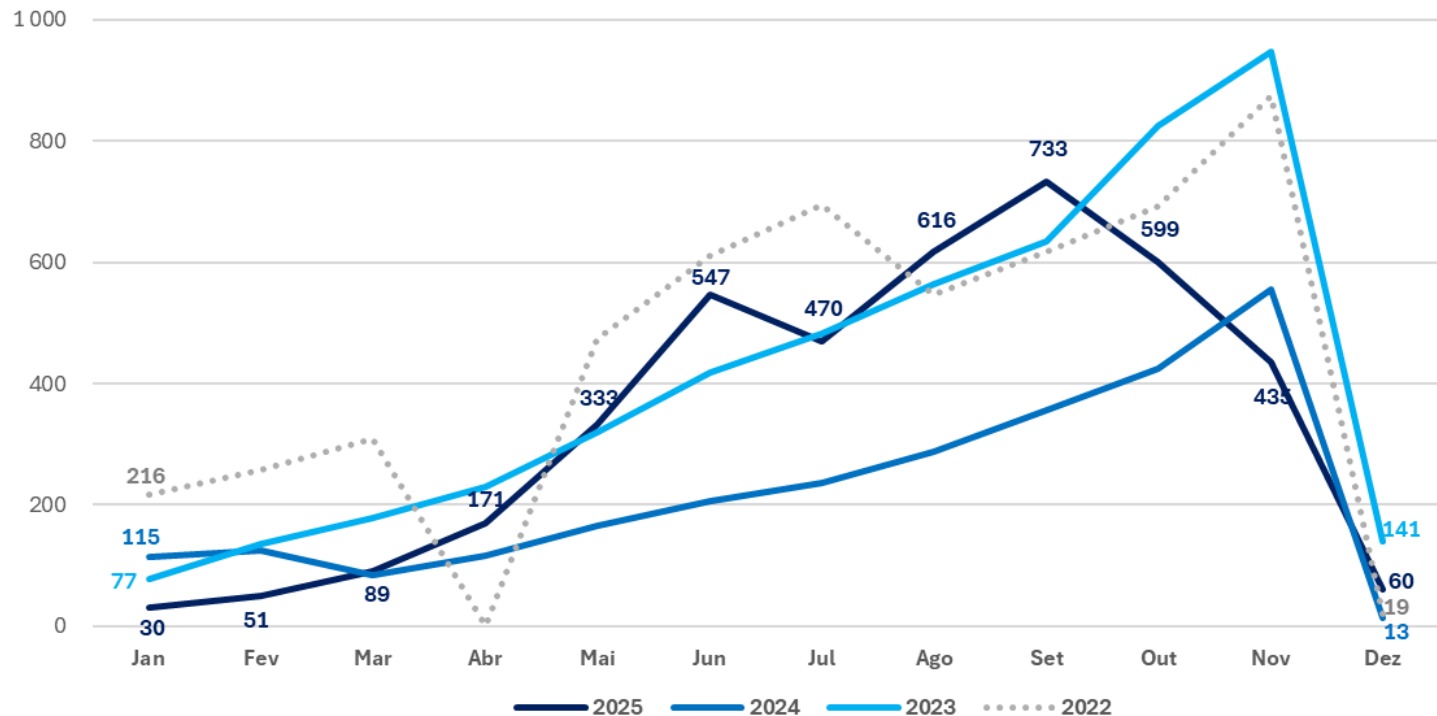
EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (PAGAMENTOS EM ATRASO)

Os pagamentos em atraso a Unidades Saúde EPE e Subsetor Saúde totalizaram 60,4 M€, 2025

Destaques:

- Os pagamentos em atraso às Unidades da Saúde EPE e Subsetor da Saúde totalizaram **60,4 M€ em Dezembro/2025** (-374,3 M€ face a Novembro/2025).
- A redução nos pagamentos em atraso verificada em Julho, Outubro, Novembro e Dezembro, decorre das **transferências em dotações de capital desembolsadas e refletidas na conta patrimonial**, que totalizaram **1.978M€ em 2025****.
- Contudo, o valor dos pagamentos em atraso às Unidades da Saúde EPE e Subsetor da Saúde, em Dezembro/2025 continua acima do valor registado no período homólogo em 47,3 M€ (+361,2%).

Pagamentos em atraso Unidades da Saúde EPE* e Subsetor da Saúde
(dívidas por pagar +90 dias)



Milhões Euros

* Novo modelo organizativo do SNS em 2024 (Decreto-Lei n.º 102/2023, 7/1): designação Hospitais EPE passa para Unidades de Saúde EPE e passa a incluir os Hospitais do Sector Público Administrativo, os Agrupamentos de Centros de Saúde e os Centros de Saúde, entidades anteriormente integradas no Subsetor da Saúde.

** Novo reforço do Governo para o SNS - XXV Governo Constitucional

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (RESUMO)

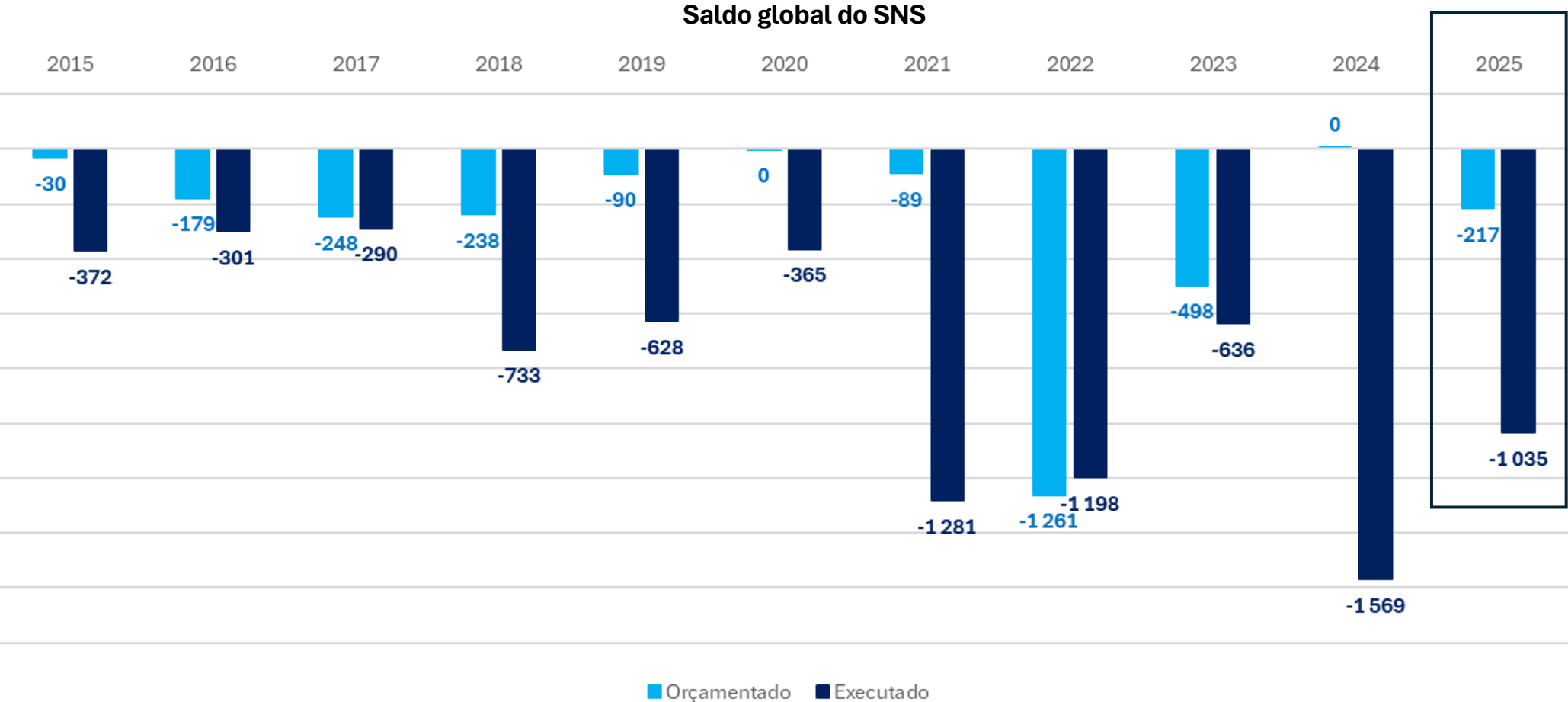
Execução Financeira Consolidada do Serviço Nacional de Saúde

€ Milhões

Execução Financeira Consolidada do Serviço Nacional de Saúde	Orçamento Inicial	Execução Acumulada			Grau de Execução
	2025	2024	2025	tvh	2025
Receita corrente	15 951,6	14 255,0	15 725,4	10,3%	98,6%
Receita fiscal	128,6	109,8	120,2	9,5%	93,5%
Outras receitas correntes	15 823,0	14 145,2	15 605,2	10,3%	98,6%
Transferências do Orçamento do Estado	13 952,0	13 401,6	14 953,7	11,6%	107,2%
Receita de capital	578,4	123,9	201,0	62,2%	34,8%
Receita efetiva	16 530,0	14 378,9	15 926,4	10,8%	96,3%
Despesa corrente	16 168,8	15 468,3	16 519,2	6,8%	102,2%
Despesas com o pessoal	7 055,1	6 663,4	7 165,4	7,5%	101,6%
Remunerações certas e permanentes	4 468,5	4 284,0	4 698,5	9,7%	105,1%
Abonos variáveis ou eventuais	1 256,9	1 142,5	1 134,6	-0,7%	90,3%
Segurança Social	1 329,8	1 236,9	1 332,3	7,7%	100,2%
Aquisição de bens e serviços	8 889,3	8 608,0	9 099,6	5,7%	102,4%
Produtos vendidos em farmácias	1 897,2	1 819,3	2 055,8	13,0%	108,4%
Meios complementares de diagnóstico e terapêutica e outros subcontratos	2 040,6	1 956,1	1 981,6	1,3%	97,1%
Parcerias público-privadas (PPP)	180,4	234,2	221,4	-5,5%	122,7%
Aquisição de bens (compras inventários)	3 346,4	3 197,4	3 355,6	4,9%	100,3%
Outras aquisições de bens e serviços	1 424,7	1 401,0	1 485,2	6,0%	104,2%
Juros e outros encargos	0,5	0,8	4,9	480,3%	980,0%
Transferências correntes	202,3	183,4	242,4	32,2%	119,8%
Outras despesas correntes	21,6	12,6	6,9	-45,2%	31,9%
Despesa de capital	578,4	479,6	442,3	-7,8%	76,5%
Investimentos	334,4	412,6	338,9	-17,9%	101,3%
Transferências de capital	244,0	67,1	103,4	54,2%	42,4%
Despesa efetiva	16 747,2	15 947,9	16 961,5	6,4%	101,3%
Saldo global	-217,2	-1 569,0	-1 035,1	:	:
Transferências em dotações de capital desembolsadas e refletidas na conta patrimonial		975,6	1 311,4		
Saldo Total Global		-593,4	276,3	:	:

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (EVOLUÇÃO do SALDO GLOBAL)

- Em Dezembro/2025 o SNS registou **um défice orçamental de 1035,1 M€**, (sendo que o valor do Orçamento Inicial 2025 previsto era de défice de 217,2M€).
- A Nota Explicativa da Saúde referente ao Orçamento de Estado 2026 inclui estimativa para 2025 de défice do SNS de 1.351,6M€



Milhões Euros

Fonte: EO | APIFARMA