

Análise mensal da Execução Orçamental da Saúde em Portugal

Novembro de 2025



EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS

O Saldo Orçamental foi excedentário em 2.835,6 M€, até ao mês de Novembro 2025

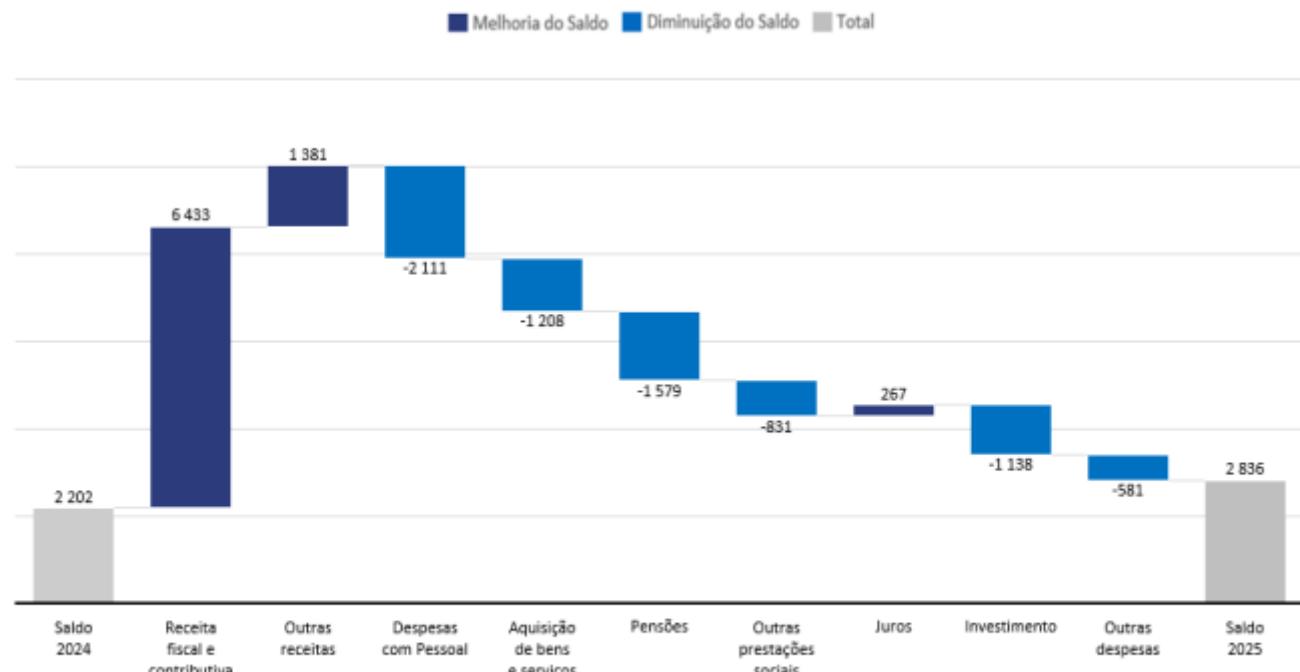
Saldo Orçamental (contabilidade pública):

- Jan-Nov/2025:** +2.835,6 Milhões Euros (M€)
- Orçamento inicial 2025 (objetivo):** -1,7 mil M€

Destaques:

- Administrações Públicas registam **excedente de 2.835,6M€** (contabilidade pública) em Novembro de 2025, um acréscimo de 633,9 M€ face ao período homólogo.
- Receita total das AP cresceu 7,3%, fruto do aumento da receita fiscal e contributiva:** +9,1% IVA; +8,6% IRS; +25,7% IMT; bem como +8,2% nas contribuições para sistemas de proteção social.
- Despesa aumentou 6,9%** (despesa primária +7,6%), com destaque para as transferências +5,4%, despesas com pessoal +8,2% (atualizações salariais) e aquisições de bens e serviços +8,1%.

Evolução do saldo orçamental das AP (Jan/2025-Nov/2025)



Fontes: Entidade Orçamental; Instituto de Gestão Financeira da Segurança Social, I.P.; e Entidade Orçamental, com base nos dados da Administração Regional — Direção Regional do Orçamento e Tesouro da Região Autónoma dos Açores e Direção Regional do Orçamento e Tesouro da Região Autónoma da Madeira — e da Administração Local — SIAL/SISAL.

Milhões Euros

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS

O SNS registou um défice orçamental de 937,1 M€, até ao mês de Novembro 2025

Destaques:

- SNS com **saldo orçamental negativo (-937,1 M€)**, apresenta uma melhoria de 2,4 M€ face ao período homólogo, resultado do crescimento da receita superior ao aumento da despesa em 0,8 pontos percentuais (**Orçamento Inicial 2025 previsto: -217,2M€**).

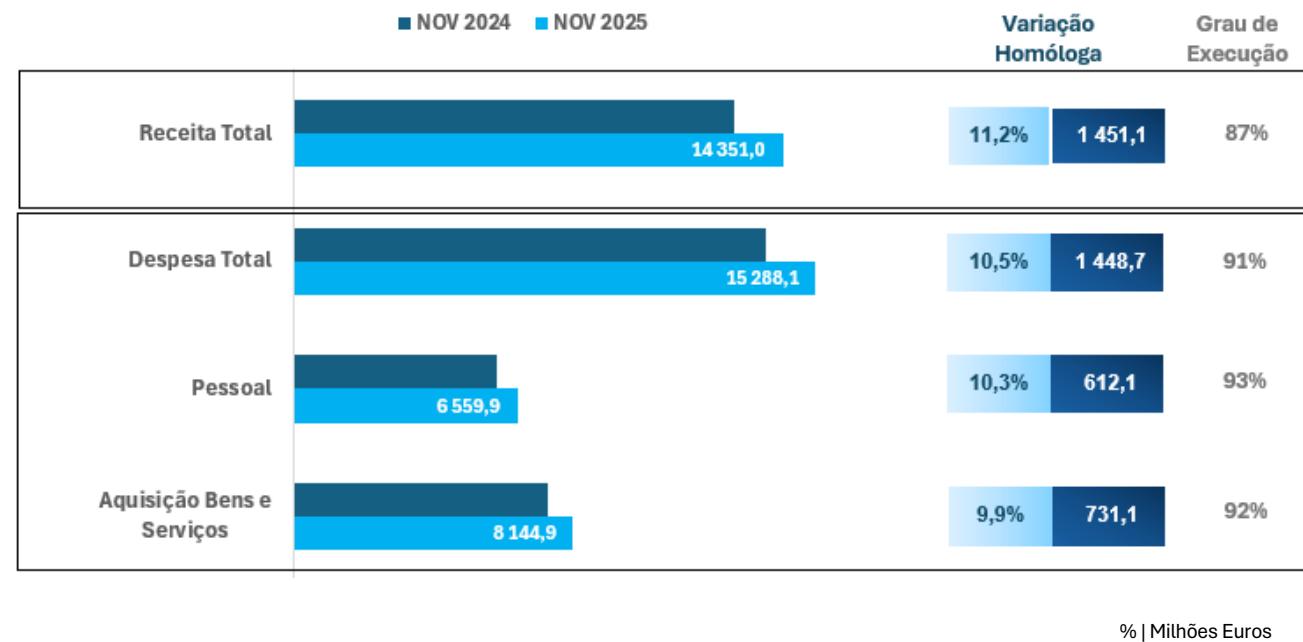
Receita:

- Receita aumentou 11,2% (+1.451,1 M€)**, com o principal contributo do aumento das transferências do OE (+10,2%).
- As receitas fiscal e de capital representaram apenas 2,2% do total da receita do SNS e cresceram 94,0 M€ face ao período homólogo.
- Em Novembro, a execução da receita foi de 86,8% do orçamentado.

Despesa:

- Despesa aumentou 10,5% (+1.448,7 M€)**, influenciada pelo acréscimo de 612,1 M€ em despesas com pessoal e de 731,1 M€ com a aquisição de bens e serviços.
- Em Novembro, a execução da despesa cifrou-se em 91,3% do orçamentado.

Receita e Despesa do SNS



EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (DESPESA)

Despesas com pessoal aumentaram 10,3% e Serviços Especializados 12,2%, em Jan-Nov/2025

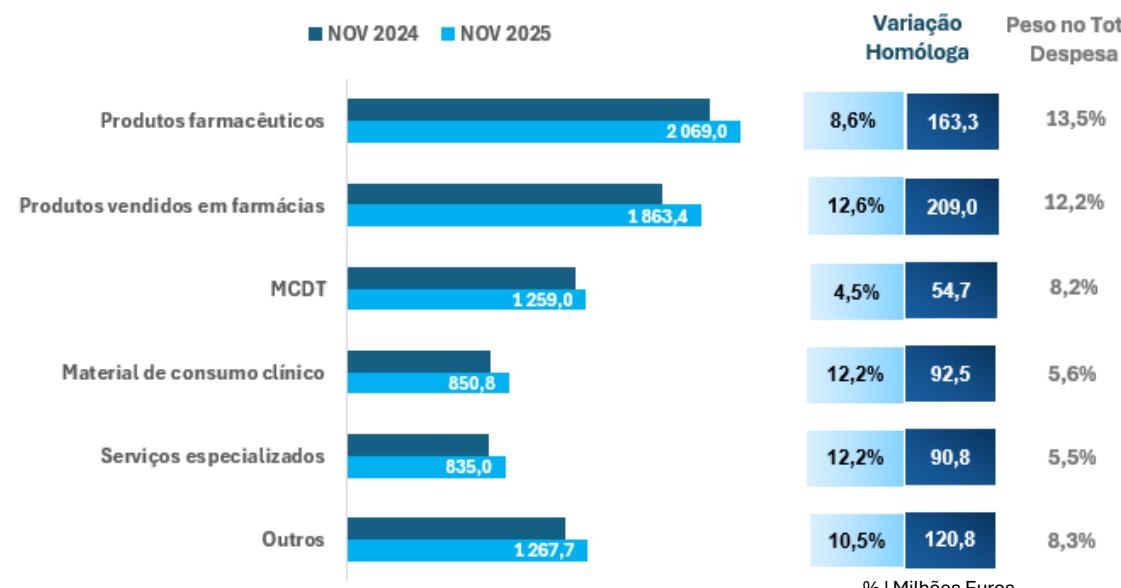
Despesas Correntes

Despesas com pessoal:

- Aumentaram 10,3% (+612,1 M€),** dos quais +441,5 M€ em Remunerações certas e permanentes (+11,4%), +47,1 M€ em Abonos variáveis (+4,7%) e +123,5 M€ via Segurança Social (+11,3%).

Aquisição bens e serviços:

- Aumentou 9,9% (+731,1 M€),** via Produtos vendidos em farmácias* (+12,6%), Produtos farmacêuticos (+8,6%), Material de consumo clínico (+12,2%) e Serviços especializados** (+12,2%).

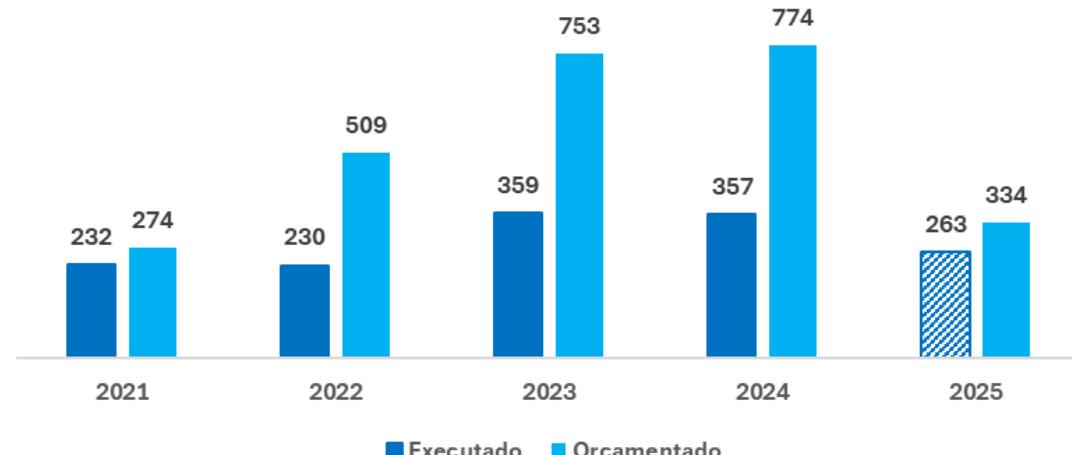


Despesas de Capital

Investimento:

- O investimento do SNS cresceu 2,1% entre Janeiro e Novembro/2025,** face ao período homólogo, cifrando-se em 262,8 M€.
- O grau de execução** em Jan-Nov/2025 foi de apenas **78,6% do orçamentado para o ano** (sendo que o valor do investimento orçamentado para 2025 corresponde a menos de metade do orçamentado para 2024 e 2023).

Investimento no SNS



3

* Produtos vendidos em farmácias inclui não só medicamentos, mas também outros produtos de saúde/serviços comparticipados pelo Estado

** Serviços especializados: incluem encargos com prestadores de serviços médicos e de enfermagem para assegurar o serviço de urgência e a resposta à atividade assistencial

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (DESPESA)

A despesa com Recursos Humanos representou 48,5% da despesa total SNS, em Jan-Nov/2025

- A despesa com RH (Despesas com o pessoal + Serviços especializados) representou, em Jan-Nov/2025, 48,5% da despesa total.
- Nos últimos anos as despesas com RH têm apresentado um crescimento significativo no total da despesa do SNS.

Distribuição da Despesa Total



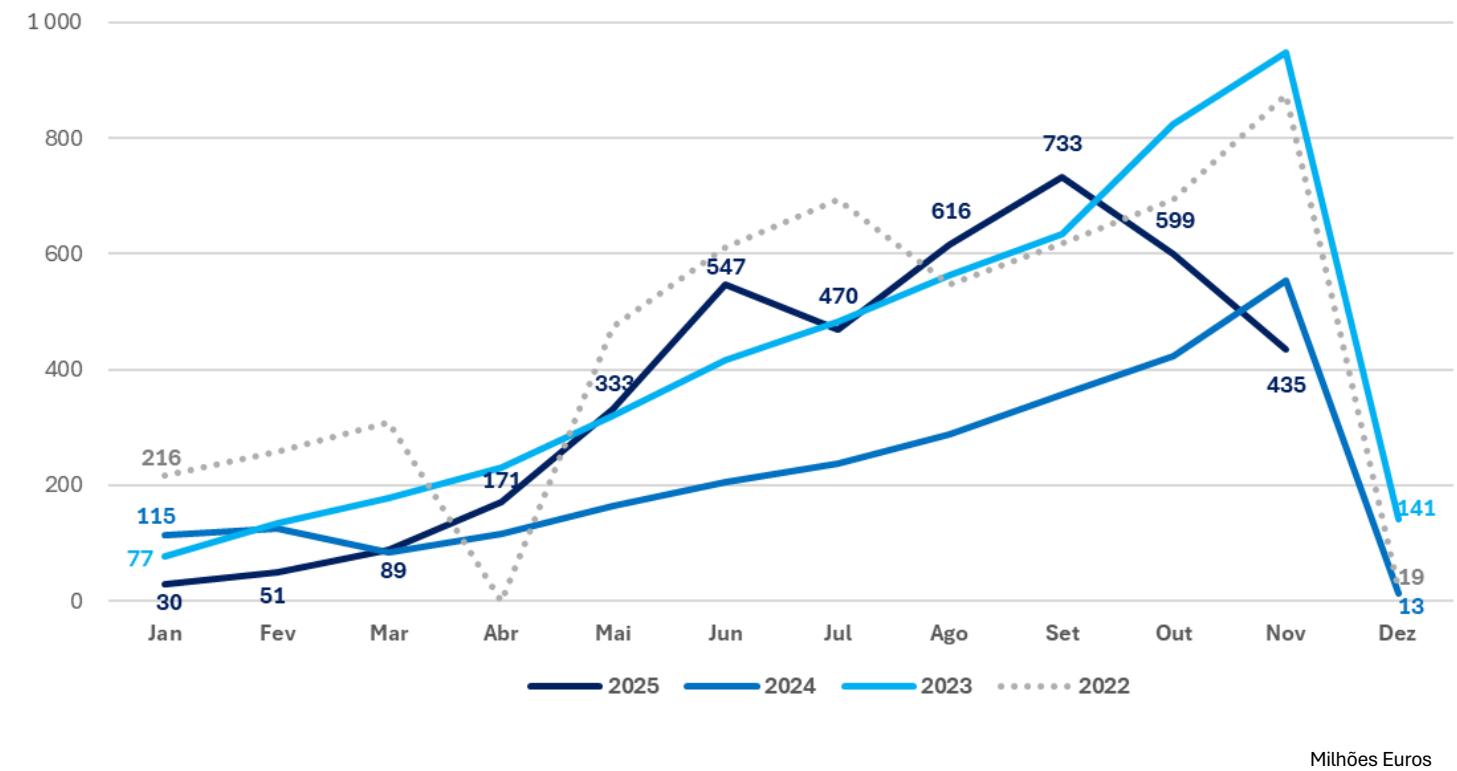
EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (PAGAMENTOS EM ATRASO)

Os pagamentos em atraso a Unidades Saúde EPE e Subsetor Saúde totalizaram 434,7 M€, em Novembro/2025

Destaques:

- Os pagamentos em atraso às Unidades da Saúde EPE e Subsetor da Saúde totalizaram **434,7 M€ em Novembro/2025** (-164,7 M€ face a Outubro/2025).
- A redução nos pagamentos em atraso verificada em Outubro e Novembro, decorre da **transferência em dotações de capital desembolsadas e refletidas na conta patrimonial** no valor de **699,1 M€**.
- O valor dos pagamentos em atraso às Unidades da Saúde EPE e Subsetor da Saúde, em Novembro/2025 tem uma redução de 120,0 M€ face ao valor registado no período homólogo (-21,6%).

Pagamentos em atraso Unidades da Saúde EPE* e Subsetor da Saúde
(dívidas por pagar +90 dias)



* Novo modelo organizativo do SNS em 2024 (Decreto-Lei n.º 102/2023, 7/1): designação Hospitais EPE passa para Unidades de Saúde EPE e passa a incluir os Hospitais do Sector Público Administrativo, os Agrupamentos de Centros de Saúde e os Centros de Saúde, entidades anteriormente integradas no Subsetor da Saúde.

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (RESUMO)

Execução Financeira Consolidada do Serviço Nacional de Saúde

€ Milhões

Execução Financeira Consolidada do Serviço Nacional de Saúde	2024		Orçamento Inicial	2025		Execução Acumulada			Grau de Execução	
	Orçamentado	Executado		2025	Out	Nov	2024	2025		
Receita corrente	14 525,2	14 046,4	15 951,6	1 208,25	1 937,36		12 793,4	14 162,2	10,7%	88,8%
Receita fiscal	106,5	108,5	128,6		29,90		108,5	120,2	10,8%	93,5%
Outras receitas correntes	14 418,7	13 937,9	15 823,0	1 208,25	1 907,46		12 684,9	14 042,0	10,7%	88,7%
Transferências do Orçamento do Estado	13 200,2	13 369,1	13 952,0	1 164,10	1 821,20		12 182,5	13 501,6	10,8%	96,8%
Receita de capital	563,5	128,9	578,4	13,10	29,00		106,5	188,8	77,3%	32,6%
Receita efetiva	15 088,7	14 175,3	16 530,0	1 221,35	1 966,36		12 899,9	14 351,0	11,2%	86,8%
Despesa corrente	14 283,8	15 177,6	16 168,8	1 487,30	1 611,00		13 564,5	14 929,5	10,1%	92,3%
Despesas com o pessoal	6 200,0	6 520,4	7 055,1	617,20	687,00		5 947,8	6 559,9	10,3%	93,0%
Remunerações certas e permanentes	4 043,9	4 220,6	4 468,5	408,00	462,90		3 859,5	4 301,0	11,4%	96,3%
Abonos variáveis ou eventuais	1 010,9	1 100,0	1 256,9	95,70	88,40		995,4	1 042,5	4,7%	82,9%
Segurança Social	1 145,2	1 199,8	1 329,8	113,50	135,70		1 092,9	1 216,4	11,3%	91,5%
Aquisição de bens e serviços	7 963,2	8 424,5	8 889,3	829,50	898,70		7 413,8	8 144,9	9,9%	91,6%
Produtos vendidos em farmácias	1 719,3	1 813,2	1 897,2	175,60	185,00		1 654,4	1 863,4	12,6%	98,2%
Meios complementares de diagnóstico e terapêutica e outros subcontratados	1 850,2	1 916,1	2 040,6	176,30	167,80		1 713,4	1 799,1	5,0%	88,2%
Parcerias público-privadas (PPP)	144,2	199,2	180,4	40,40	14,60		144,1	206,8	43,5%	114,6%
Aquisição de bens (compras inventários)	2 956,5	3 075,0	3 346,4	303,70	398,50		2 664,0	2 919,8	9,6%	87,3%
Outras aquisições de bens e serviços	1 293,0	1 421,0	1 424,7	133,50	132,80		1 237,9	1 355,8	9,5%	95,2%
Juros e outros encargos	0,6	3,3	0,5	0,60	0,40		2,9	4,6	58,6%	920,0%
Transferências correntes	100,0	222,6	202,3	39,60	20,60		194,4	213,8	10,0%	105,7%
Outras despesas correntes	20,0	6,8	21,6	0,40	4,30		5,6	6,3	12,5%	29,2%
Despesa de capital	804,9	375,3	578,4	37,50	45,80		274,9	358,6	30,4%	62,0%
Investimentos	774,2	357,4	334,4	30,50	31,70		257,3	262,8	2,1%	78,6%
Transferências de capital	30,7	17,9	244,0	7,00	14,10		17,6	95,8	444,3%	39,3%
Despesa efetiva	15 088,7	15 552,9	16 747,2	1 524,80	1 656,80		13 839,4	15 288,1	10,5%	91,3%
Saldo global	0,0	-1 377,6	-217,2	-303,5	309,6		-939,5	-937,1	:	:
Transferências em dotações de capital desembolsadas e refletidas na conta patrimonial						500,0	0,0	0,0	699,1	
Saldo Total Global						196,5	309,6	-939,5	-238,0	:

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (EVOLUÇÃO do SALDO GLOBAL)

- Em Novembro/2025 o SNS registou **um défice orçamental de 937,1 M€**, (sendo que o valor do Orçamento Inicial 2025 previsto era de défice de 217,2M€).
- A Nota Explicativa da Saúde referente ao Orçamento de Estado 2026 inclui estimativa para 2025 de défice do SNS de 1.351,6M€

