

Análise mensal da Execução Orçamental da Saúde em Portugal

Outubro de 2025



EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS

O Saldo Orçamental foi excedentário em 4.154,1 M€, até ao mês de Outubro 2025

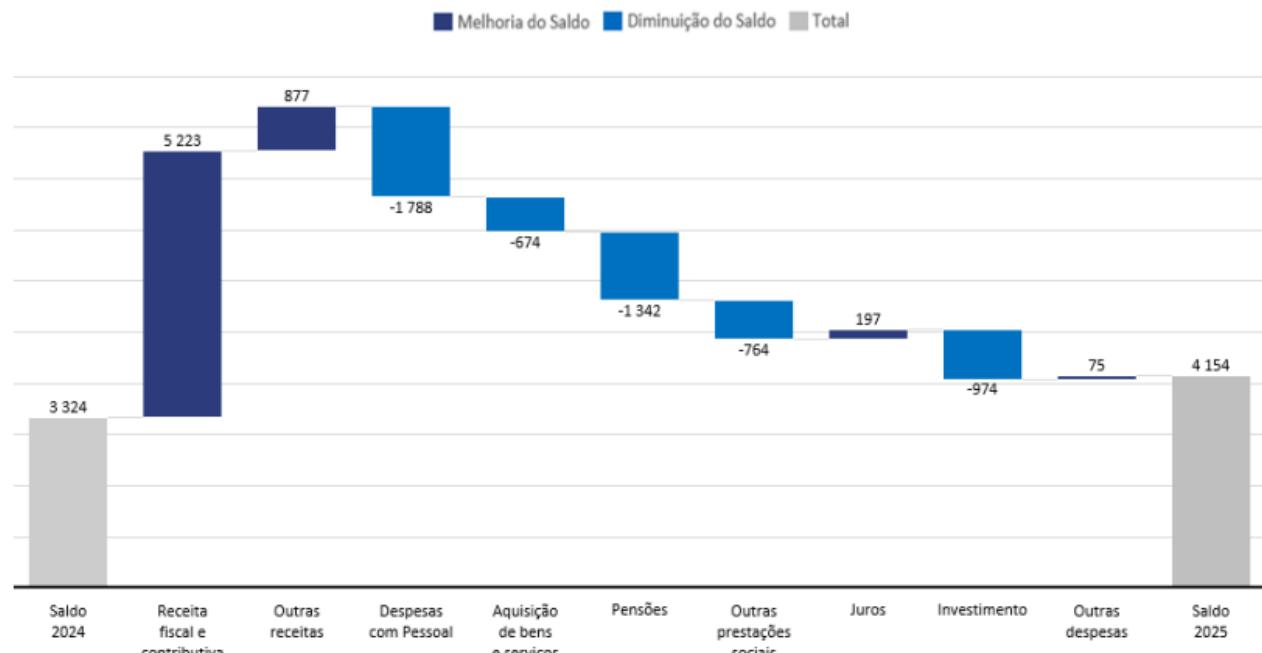
Saldo Orçamental (contabilidade pública):

- Jan-Out/2025:** +4.154,1 Milhões Euros (M€)
- Orçamento inicial 2025 (objetivo):** -1,7 mil M€

Destaques:

- Administrações Públicas registam **excedente de 4.154,1 M€** (contabilidade pública) em Outubro de 2025, um **acréscimo de 829,9 M€** face ao período homólogo.
- Receita total das AP cresceu 6,2%, fruto do aumento da receita fiscal e contributiva:** +8,5% IVA; +4,1% IRS; +28,0% IMT; bem como +9,0% nas contribuições para sistemas de proteção social.
- Despesa aumentou 5,6%** (despesa primária +6,2%), com destaque para as transferências +4,5%, despesas com pessoal +8,0% (atualizações salariais) e investimento +18,5%.

Evolução do saldo orçamental das AP (Jan/2025-Out/2025)



Fontes: Entidade Orçamental; Instituto de Gestão Financeira da Segurança Social, I.P.; e Entidade Orçamental, com base nos dados da Administração Regional — Direção Regional do Orçamento e Tesouro da Região Autónoma dos Açores e Direção Regional do Orçamento e Tesouro da Região Autónoma da Madeira — e da Administração Local — SIIAL/SISAL.

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS

O SNS registou um défice orçamental de 1.246,7 M€, até ao mês de Outubro 2025

Destaques:

- SNS com saldo orçamental negativo (-1.246,7 M€), apresenta uma deterioração de 581,0 M€ face ao período homólogo, com crescimento da despesa superior ao aumento da receita em 4,4 pontos percentuais (**Orçamento Inicial 2025 previsto: -217,2M€**).

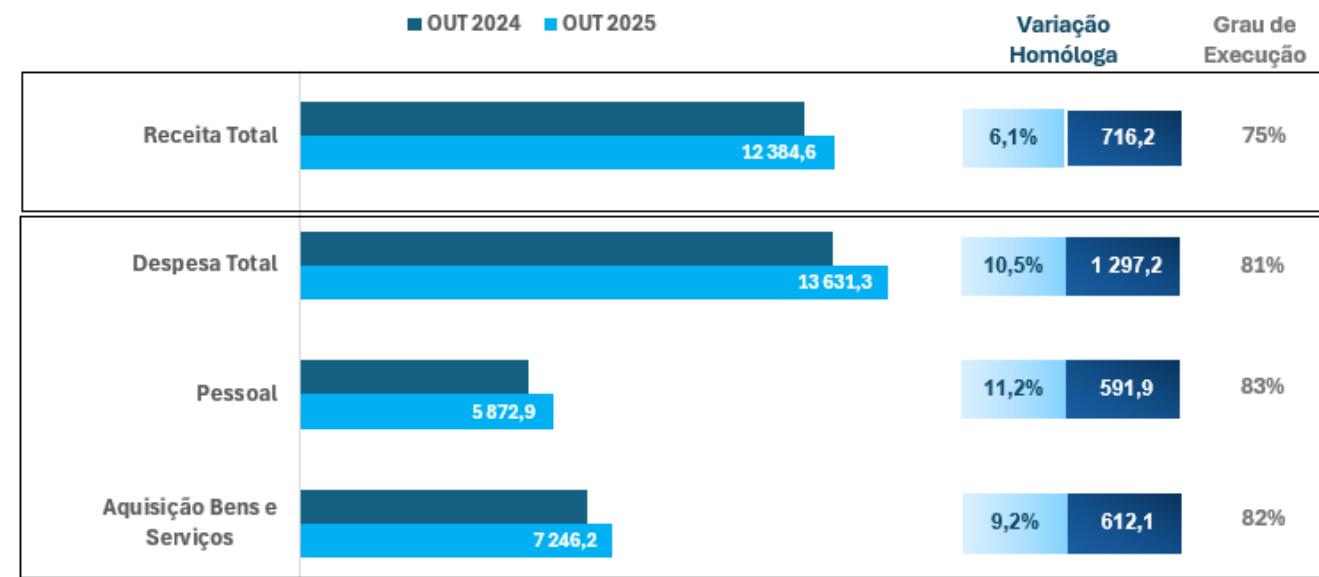
Receita:

- Receita aumentou 6,1% (+716,2 M€)**, com o principal contributo do aumento das transferências do OE (+5,6%).
- As receitas fiscal e de capital representaram apenas 2,0% do total da receita do SNS e cresceram 68,9 M€ face ao período homólogo.
- Em Outubro, a execução da receita foi de 74,9% do orçamentado.

Despesa:

- Despesa aumentou 10,5% (+1.297,2 M€)**, influenciada pelo acréscimo de 591,9 M€ em despesas com pessoal e de 612,1 M€ com a aquisição de bens e serviços.
- Em Outubro, a execução da despesa cifrou-se em 81,4% do orçamentado.

Receita e Despesa do SNS



% | Milhões Euros

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (DESPESA)

Despesas com pessoal aumentaram 11,2% e Serviços Especializados 12,1%, em Jan-Out/2025

Despesas Correntes

Despesas com pessoal:

- Aumentaram 11,2% (+591,9 M€), dos quais +416,2 M€ em Remunerações certas e permanentes (+12,2%), +58,2 M€ em Abonos variáveis (+6,5%) e +117,5 M€ via Segurança Social (+12,2%).

Aquisição bens e serviços:

- Aumentou 9,2% (+612,1 M€), via Produtos vendidos em farmácias* (+12,0%), Meios Complementares de Diagnóstico e Terapêutica (+9,9%), Serviços especializados** (+12,1%) e Produtos farmacêuticos (5,7%).

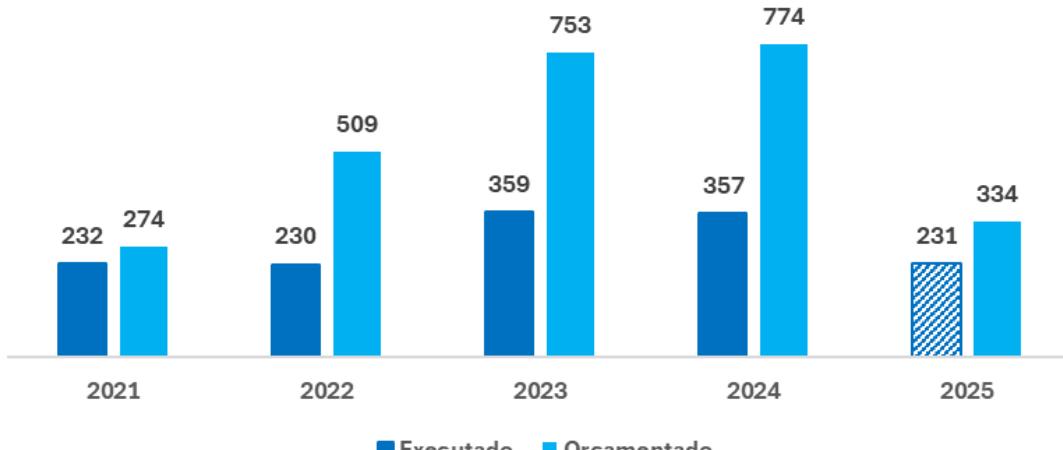


Despesas de Capital

Investimento:

- O investimento do SNS cresceu 2,1% entre Janeiro e Outubro/2025, face ao período homólogo, cifrando-se em 231,1 M€.
- O grau de execução em Jan-Out/2025 foi de apenas 69,1% do orçamentado para o ano (sendo que o valor do investimento orçamentado para 2025 corresponde a menos de metade do orçamentado para 2024 e 2023).

Investimento no SNS



3

* Produtos vendidos em farmácias inclui não só medicamentos, mas também outros produtos de saúde/serviços comparticipados pelo Estado

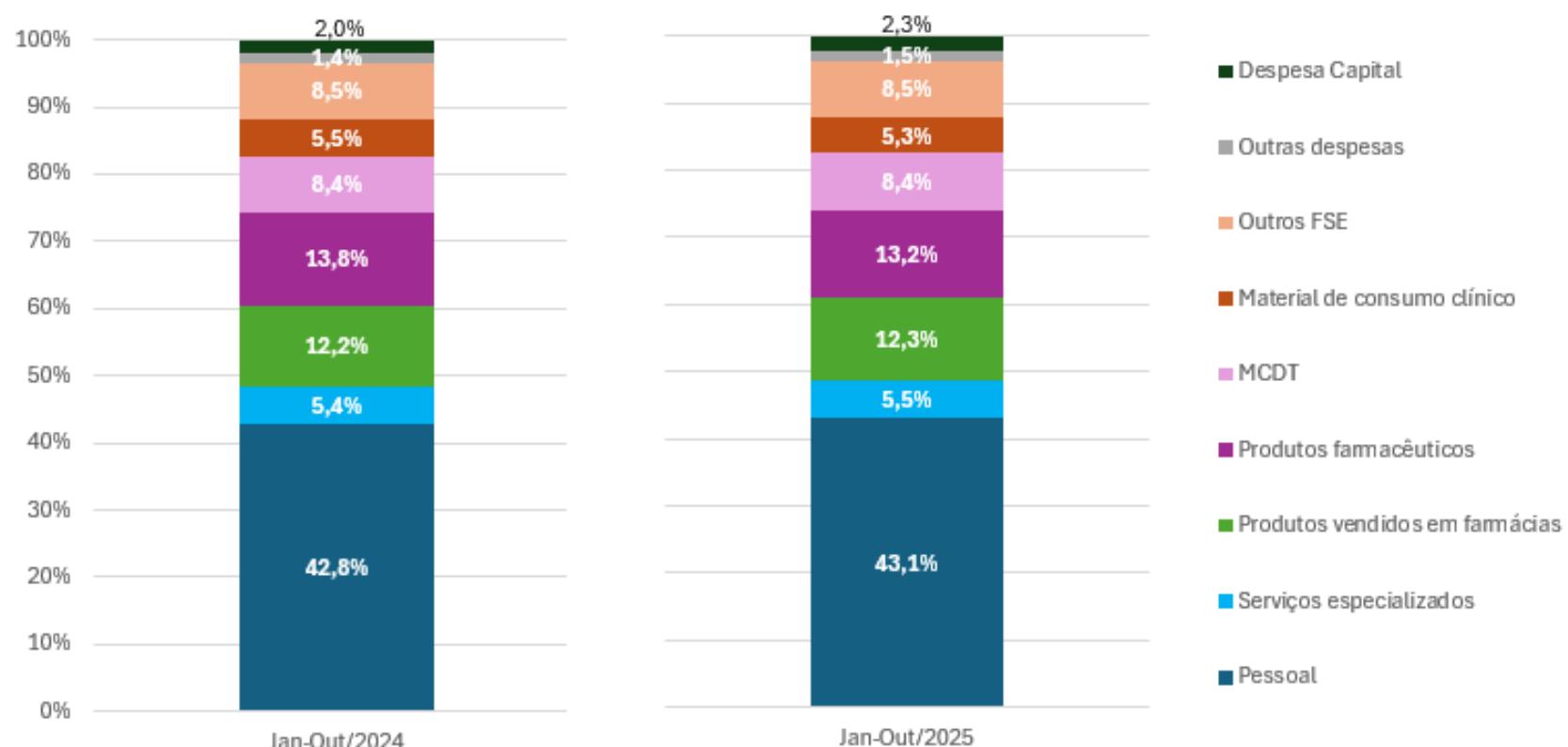
** Serviços especializados: incluem encargos com prestadores de serviços médicos e de enfermagem para assegurar o serviço de urgência e a resposta à atividade assistencial

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (DESPESA)

A despesa com Recursos Humanos representou 48,6% da despesa total SNS, em Jan-Out/2025

Distribuição da Despesa Total

- A despesa com RH (Despesas com o pessoal + Serviços especializados) representou, nos primeiros 10 meses de 2025, 48,6% da despesa total.
- Nos últimos anos as despesas com RH têm apresentado um crescimento significativo no total da despesa do SNS.



4

* Serviços especializados: incluem encargos com prestadores de serviços médicos e de enfermagem para assegurar o serviço de urgência e a resposta à atividade assistencial

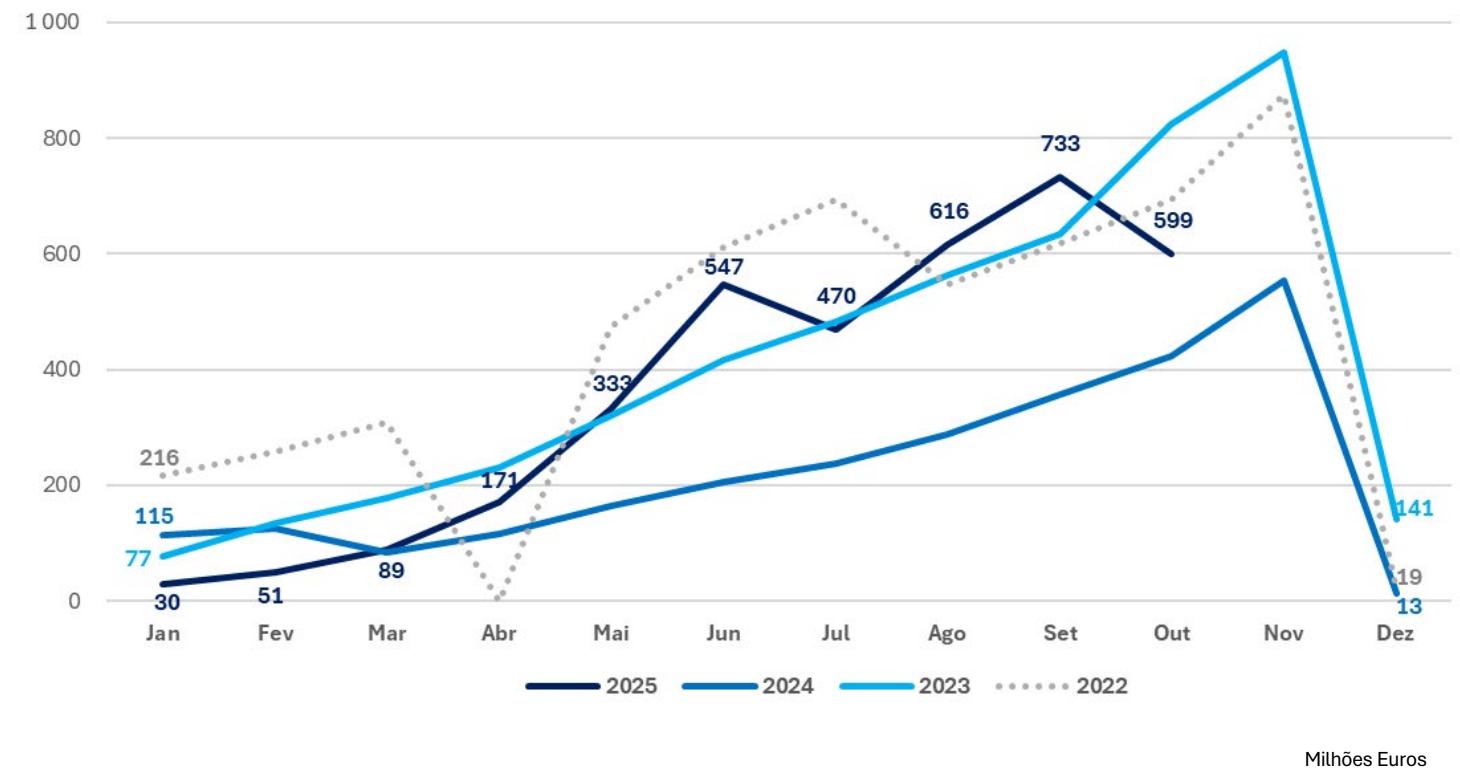
EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (PAGAMENTOS EM ATRASO)

Os pagamentos em atraso a Unidades Saúde EPE e Subsetor Saúde totalizaram 599,4 M€, em Outubro/2025

Destaques:

- Os pagamentos em atraso às Unidades da Saúde EPE e Subsetor da Saúde totalizaram **599,4 M€ em Outubro/2025 (-133,1 M€ face a Setembro/2025)**.
- A redução nos pagamentos em atraso verificada em Outubro, decorre da **transferência em dotações de capital desembolsadas e refletidas na conta patrimonial** no valor de **699,1 M€**.
- No entanto, o valor dos pagamentos em atraso às Unidades da Saúde EPE e Subsetor da Saúde, em Outubro/2025, continua acima do valor registado no período homólogo: +175,0 M€ (+41,2%).

Pagamentos em atraso Unidades da Saúde EPE* e Subsetor da Saúde
(dívidas por pagar +90 dias)



* Novo modelo organizativo do SNS em 2024 (Decreto-Lei n.º 102/2023, 7/1): designação Hospitais EPE passa para Unidades de Saúde EPE e passa a incluir os Hospitais do Sector Público Administrativo, os Agrupamentos de Centros de Saúde e os Centros de Saúde, entidades anteriormente integradas no Subsetor da Saúde.

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (RESUMO)

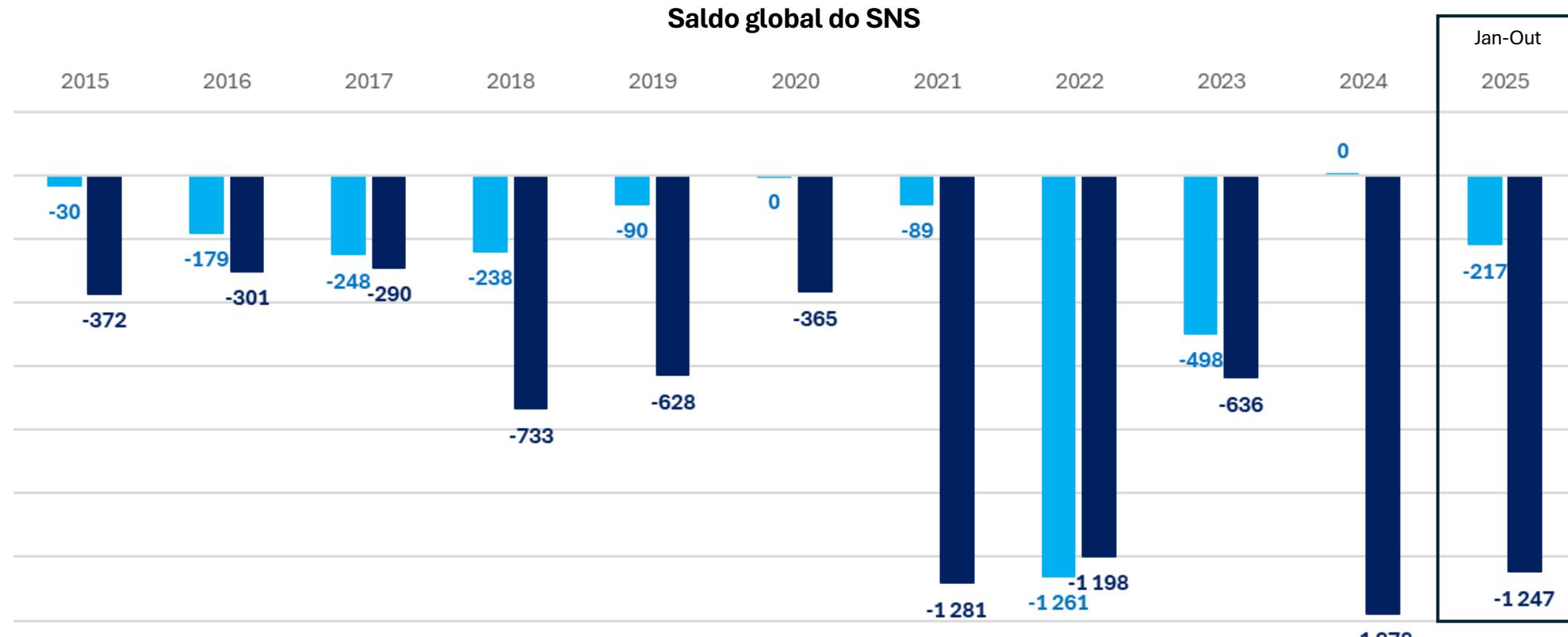
Execução Financeira Consolidada do Serviço Nacional de Saúde

€ Milhões

Execução Financeira Consolidada do Serviço Nacional de Saúde	2024		Orçamento Inicial	2025		Execução Acumulada			Grau de Execução
	Orçamentado	Executado		2025	Set	Out	2024	2025	
Receita corrente	14 525,2	14 046,4	15 951,6	1 232,8	1 208,25	11 572,3	12 224,8	5,6%	76,6%
Receita fiscal	106,5	108,5	128,6			85,1	90,3	6,1%	70,2%
Outras receitas correntes	14 418,7	13 937,9	15 823,0	1 232,8	1 208,25	11 487,2	12 134,5	5,6%	76,7%
Transferências do Orçamento do Estado	13 200,2	13 369,1	13 952,0	1 152,7	1 164,10	11 027,1	11 680,4	5,9%	83,7%
Receita de capital	563,5	128,9	578,4	20,2	13,10	96,1	159,8	66,3%	27,6%
Receita efetiva	15 088,7	14 175,3	16 530,0	1 253,0	1 221,35	11 668,4	12 384,6	6,1%	74,9%
Despesa corrente	14 283,8	15 177,6	16 168,8	1 398,3	1 487,30	12 090,4	13 318,5	10,2%	82,4%
Despesas com o pessoal	6 200,0	6 520,4	7 055,1	609,9	617,20	5 281,0	5 872,9	11,2%	83,2%
Remunerações certas e permanentes	4 043,9	4 220,6	4 468,5	400,1	408,00	3 421,9	3 838,1	12,2%	85,9%
Abonos variáveis ou eventuais	1 010,9	1 100,0	1 256,9	96,0	95,70	895,9	954,1	6,5%	75,9%
Segurança Social	1 145,2	1 199,8	1 329,8	113,8	113,50	963,2	1 080,7	12,2%	81,3%
Aquisição de bens e serviços	7 963,2	8 424,5	8 889,3	780,1	829,50	6 634,1	7 246,2	9,2%	81,5%
Produtos vendidos em farmácias	1 719,3	1 813,2	1 897,2	176,0	175,60	1 498,8	1 678,4	12,0%	88,5%
Meios complementares de diagnóstico e terapêutica e outros subcontratados	1 850,2	1 916,1	2 040,6	164,3	176,30	1 506,3	1 631,3	8,3%	79,9%
Parcerias público-privadas (PPP)	144,2	199,2	180,4	21,1	40,40	128,2	192,2	49,9%	106,5%
Aquisição de bens (compras inventários)	2 956,5	3 075,0	3 346,4	286,7	303,70	2 378,8	2 521,3	6,0%	75,3%
Outras aquisições de bens e serviços	1 293,0	1 421,0	1 424,7	132,0	133,50	1 122,0	1 223,0	9,0%	85,8%
Juros e outros encargos	0,6	3,3	0,5	0,4	0,60	2,7	4,2	55,6%	840,0%
Transferências correntes	100,0	222,6	202,3	7,7	39,60	167,3	193,2	15,5%	95,5%
Outras despesas correntes	20,0	6,8	21,6	0,2	0,40	5,3	2,0	-62,3%	9,3%
Despesa de capital	804,9	375,3	578,4	52,8	37,50	243,7	312,8	28,4%	54,1%
Investimentos	774,2	357,4	334,4	35,4	30,50	226,4	231,1	2,1%	69,1%
Transferências de capital	30,7	17,9	244,0	17,4	7,00	17,3	81,7	372,3%	33,5%
Despesa efetiva	15 088,7	15 552,9	16 747,2	1 451,1	1 524,80	12 334,1	13 631,3	10,5%	81,4%
Saldo global	0,0	-1 377,6	-217,2	-198,1	-303,5	-665,7	-1 246,7	:	:
Transferências em dotações de capital desembolsadas e refletidas na conta patrimonial						0,0	500,0	0,0	699,1
Saldo Total Global						-198,1	196,5	-665,7	-547,5

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (EVOLUÇÃO do SALDO GLOBAL)

- Em Outubro/2025 o SNS registou **um défice orçamental de 1.246,7 M€**, (sendo que o valor do Orçamento Inicial 2025 previsto era de défice de 217,2M€).
- A Nota Explicativa da Saúde referente ao Orçamento de Estado 2026 inclui estimativa para 2025 de défice do SNS de 1.351,6M€



■ Orçamentado ■ Executado

Milhões Euros