Análise mensal da Execução Orçamental da Saúde em Portugal

Maio de 2025

[Fonte DGO - publicação de 30/06/2025]

Departamento Assuntos Económicos

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS

O Saldo Orçamental foi excedentário em 597 M€, até ao mês de Maio 2025

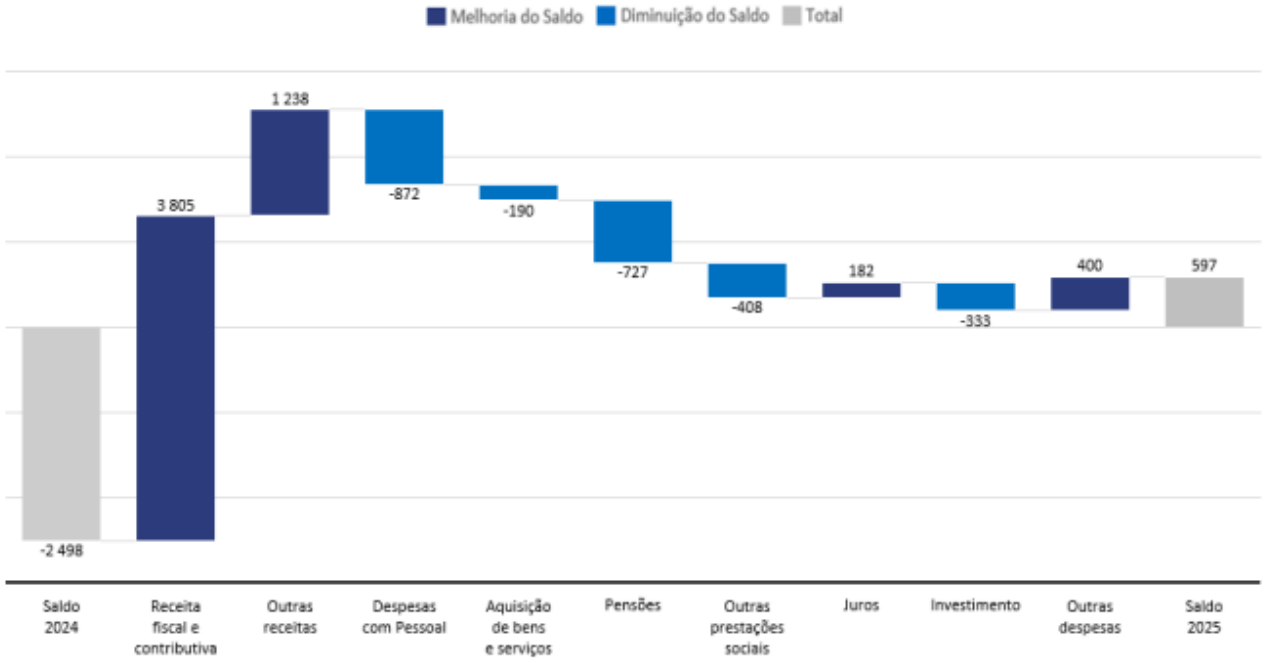
Saldo Orçamental (contabilidade pública):

- **Jan-Mai/2025:** +597,2 Milhões Euros (M€)
- **Orçamento inicial 2025 (objetivo):** -1,7 mil M€

Destaques:

- Administrações Públicas registam **excedente de 597,2M€** (contabilidade pública) em Maio de 2025, um **acréscimo de 3.095,0 M€** face **ao período homólogo.**
- **Receita total das AP cresceu 12,3%, fruto do aumento da receita fiscal e contributiva**: +17,7% IRS; +9,1% IVA; +42,9% IRC; +35,5% IMT; bem como +9,0% nas contribuições para sistemas de proteção social.
- **Despesa aumentou 4,5%** (despesa primária +5,3%), com destaque para as despesas com pessoal +8,6% (atualizações salariais), transferências +2,9% e investimentos +14,6%.

Evolução do saldo orçamental das AP (Jan/2025-Mai/2025)



Fontes: Entidade Orçamental; Instituto de Gestão Financeira da Segurança Social, I.P.; e Entidade Orçamental, com base nos dados da Administração Regional — Direção Regional do Orçamento e Tesouro da Região Autónoma dos Açores e Direção Regional do Orçamento e Tesouro da Região Autónoma da Madeira — e da Administração Local — SIIAL/SISAL.

Milhões Euros

Fonte: DGO | APIFARMA

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS

O SNS registou um défice orçamental de 464,8 M€, até ao mês de Maio 2025

Destaques:

- SNS com **saldo orçamental negativo (-464,8 M€)**, apresenta uma deterioração de 312,4 M€ face ao período homólogo, com crescimento da despesa superior ao aumento da receita em 5,1 pontos percentuais **(Orçamento Inicial 2025 previsto: -217,2M€)**.

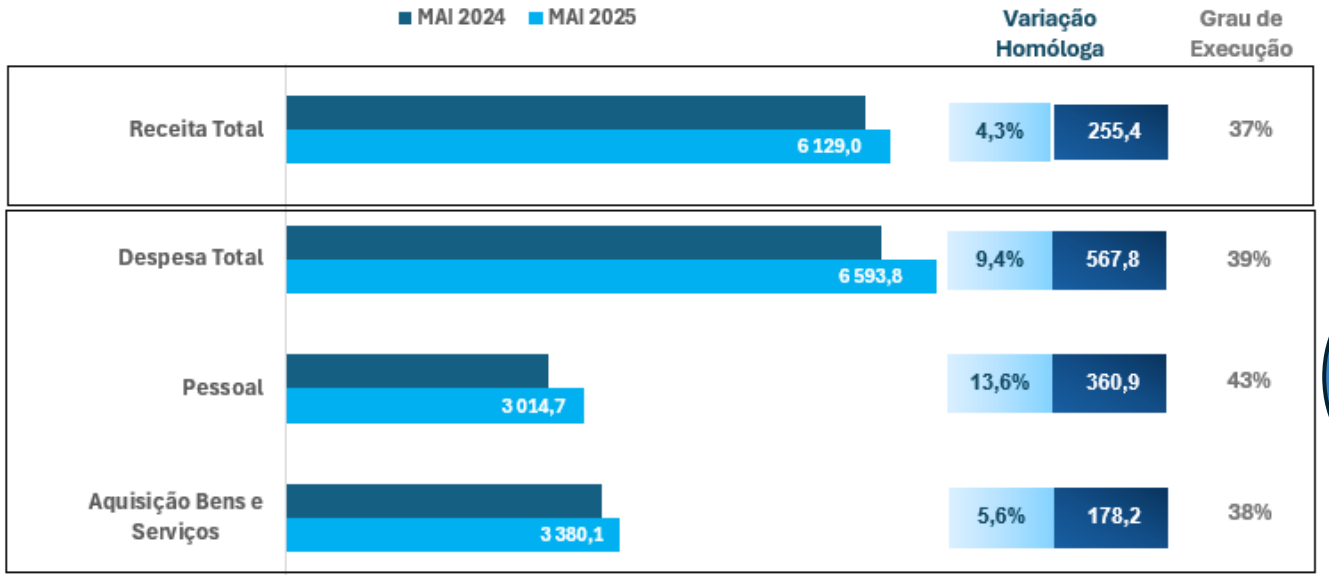
Receita:

- **Receita aumentou 4,3% (+255,4 M€)**, com o principal contributo do aumento das transferências do OE (+5,1%).
- As receitas fiscal e de capital representaram apenas 2,1% do total da receita do SNS e cresceram 37,4 M€ face ao período homólogo.
- Em Maio, a execução da receita foi de 37,1% do orçamentado.

Despesa:

- **Despesa aumentou 9,4% (+567,8 M€)**, influenciada pelo acréscimo de 360,9 M€ em despesas com pessoal e de 178,2 M€ com a aquisição de bens e serviços.
- Em Maio, a execução da despesa cifrou-se em 39,4% do orçamentado.

Receita e Despesa do SNS



% | Milhões Euros

Fonte: DGO | APIFARMA

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (DESPESA)

Despesas com pessoal e Serviços Especializados aumentaram 13,6% em Jan-Mai/2025

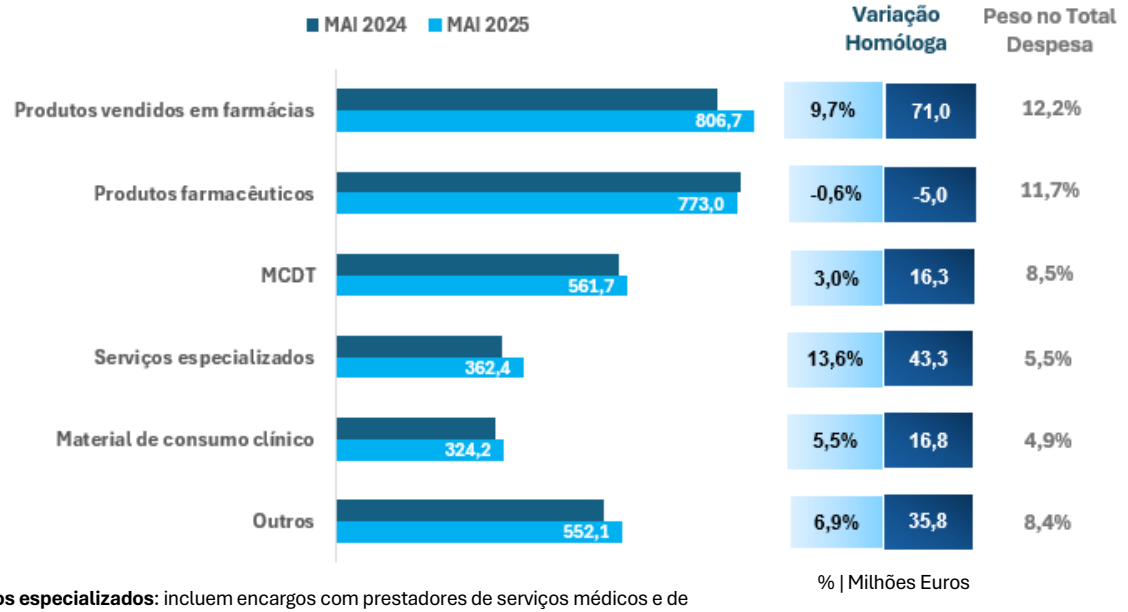
Despesas Correntes

Despesas com pessoal:

- **Aumentaram 13,6% (+360,9 M€)**, dos quais +248,7 M€ em Remunerações certas e permanentes (+14,3%), +46,9 M€ em Abonos variáveis (+11,0%) e +65,3 M€ via Segurança Social (+13,4%).

Aquisição bens e serviços:

- **Aumentaram 5,6% (+178,2 M€)**, via Produtos vendidos em farmácias (+9,7%), Serviços especializados* (+16,6%), Material de consumo clínico (+5,5%) e Meios Complementares de Diagnóstico e Terapêutica (+3,0%).



% | Milhões Euros

*** Serviços especializados**: incluem encargos com prestadores de serviços médicos e de enfermagem para assegurar o serviço de urgência e a resposta à atividade assistencial

Despesas de Capital

Investimento:

- **O investimento do SNS aumentou 15,0%** entre Janeiro e Maio/2025, face ao período homólogo, cifrando-se em 94,4 M€.
- Contudo, o **grau de execução**, nos primeiros cinco meses de 2025 foi de apenas **28,2% do orçamentado para o ano** (sendo que o valor do investimento orçamentado para 2025 corresponde a menos de metade do orçamentado para 2024 e 2023).

Milhões Euros

Fonte: DGO | APIFARMA

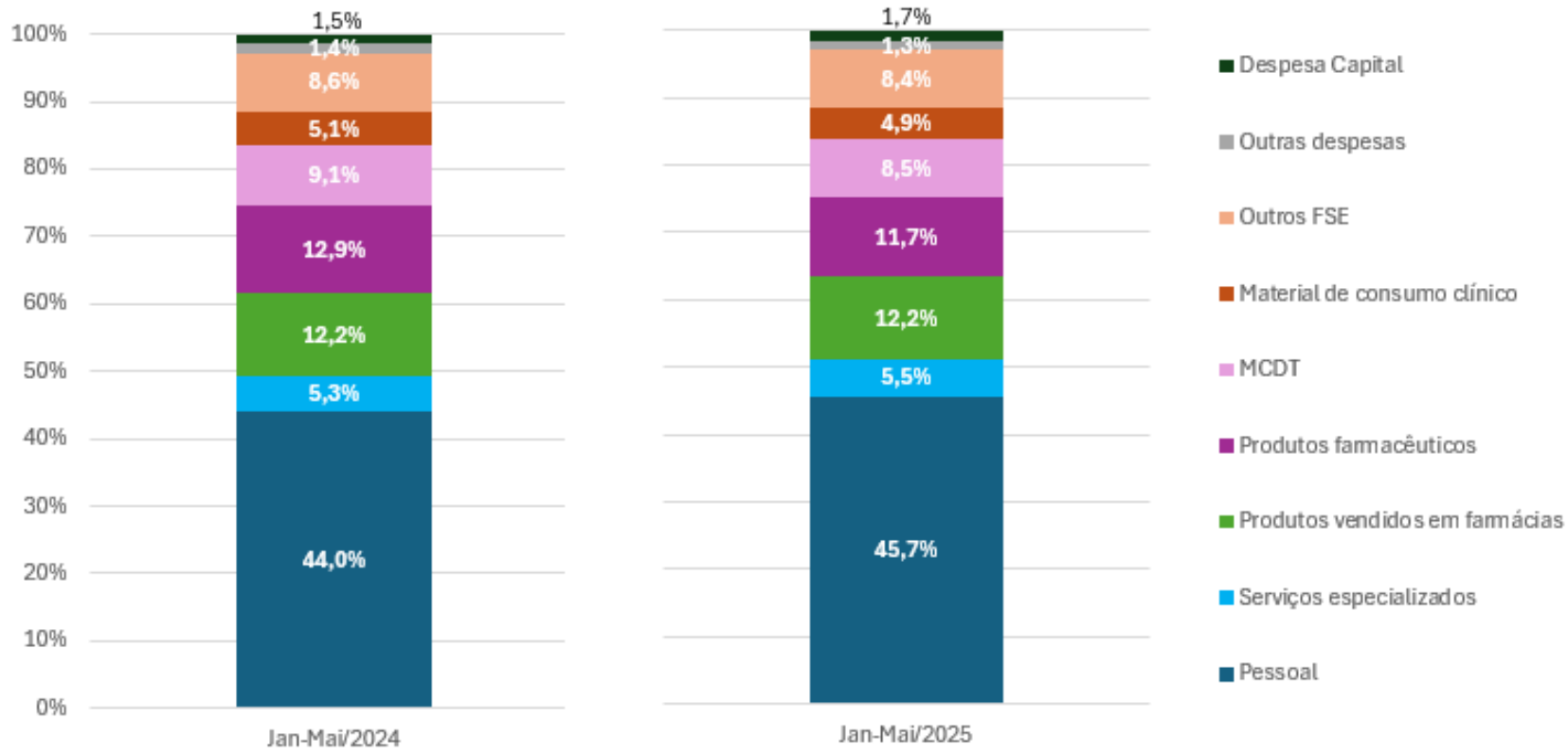
EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (DESPESA)

A despesa com Recursos Humanos representou 51,2% da despesa total SNS, em Jan-Mai/2025

- A despesa com RH (Despesas com o pessoal + Serviços especializados) representou, em Maio/2025, 51,2% da despesa total.

- Nos últimos anos as despesas com RH têm apresentado um crescimento significativo no total da despesa do SNS.

Distribuição da Despesa Total



*** Serviços especializados:** incluem encargos com prestadores de serviços médicos e de enfermagem para assegurar o serviço de urgência e a resposta à atividade assistencial

Fonte: DGO | APIFARMA

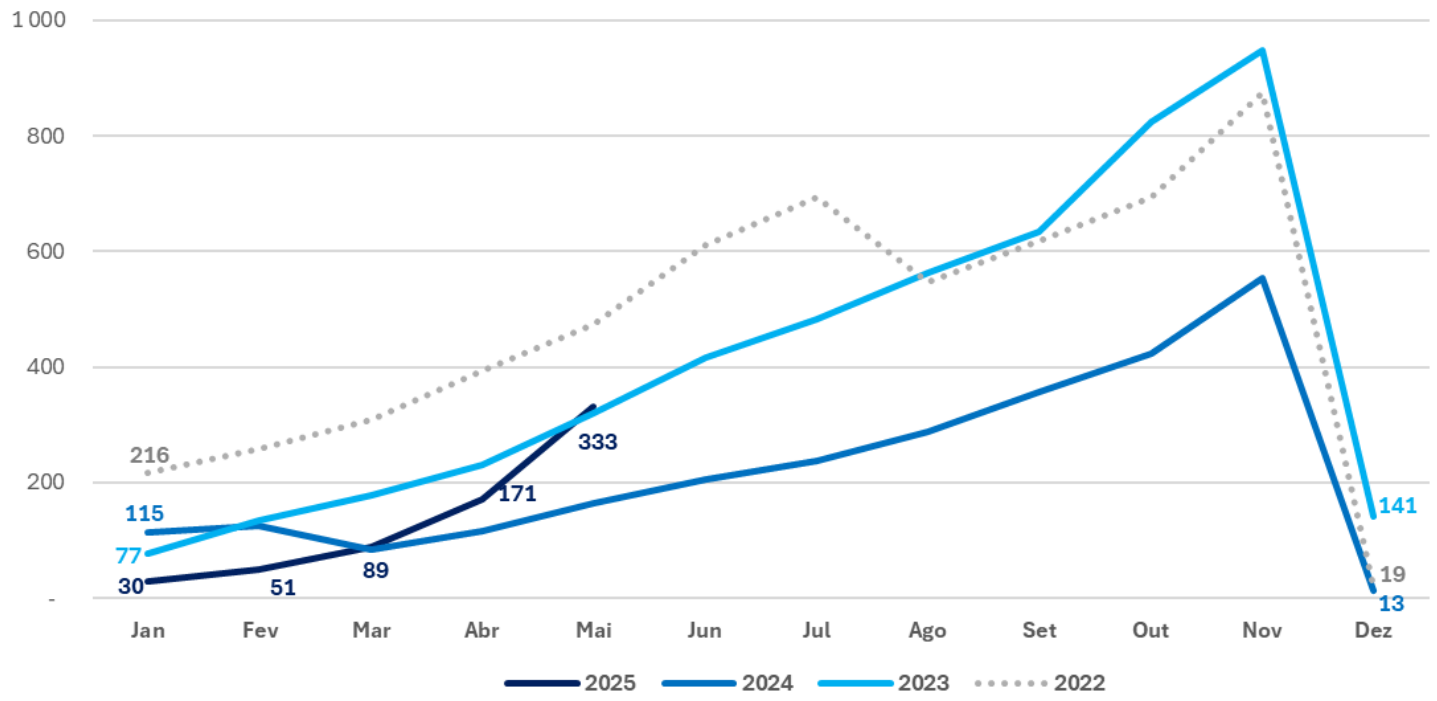
EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (PAGAMENTOS EM ATRASO)

Os pagamentos em atraso a Unidades Saúde EPE e Subsetor Saúde totalizaram 333 M€, em Maio/2025

Destaques:

- Os pagamentos em atraso às Unidades da Saúde EPE e Subsetor da Saúde totalizaram **332,5 M€ em Maio/2025 (+161,9 M€** face a Abril/2025).
- O valor registado em Maio/2025 apresenta uma aceleração significativa relativamente ao mês anterior: um crescimento de +161,9 M€ (+94,9%) (depois de um crescimento mensal de 67,5% em Fevereiro, de 77,1% em Março e de 90,7% em Abril)

Pagamentos em atraso Unidades da Saúde EPE* e Subsetor da Saúde
(dívidas por pagar +90 dias)



Milhões Euros

* Novo modelo organizativo do SNS em 2024 (Decreto-Lei n.º 102/2023, 7/1): designação Hospitais EPE passa para Unidades de Saúde EPE e passa a incluir os Hospitais do Sector Público Administrativo, os Agrupamentos de Centros de Saúde e os Centros de Saúde, entidades anteriormente integradas no Subsetor da Saúde.

Fonte: DGO | APIFARMA

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (RESUMO)

Execução Financeira Consolidada do Serviço Nacional de Saúde

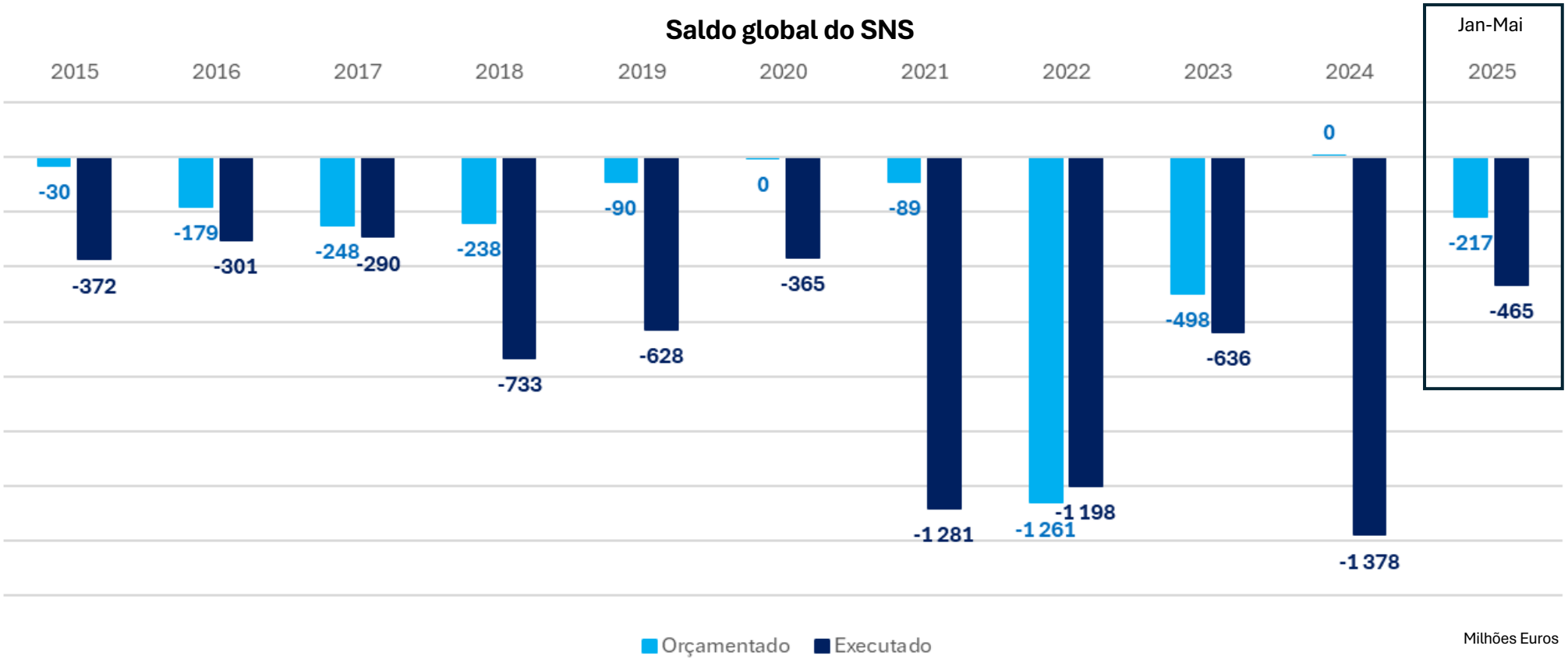
€ Milhões

Execução Financeira Consolidada do Serviço Nacional de Saúde	2024		Orçamento Inicial	2025		Execução Acumulada			Grau de Execução
	Orçamentado	Executado	2025	Abr	Mai	2024	2025	tvh	2025
Receita corrente	**14 525,2**	**14 046,4**	**15 951,6**	**1 235,4**	**1 220,5**	**5 839,3**	**6 063,4**	**3,8%**	**38,0%**
Receita fiscal	106,5	108,5	128,6	3,3	26,5	54,0	60,1	11,3%	46,7%
Outras receitas correntes	14 418,7	13 937,9	15 823,0	1 232,1	1 194,0	5 785,3	6 003,3	3,8%	37,9%
Transferências do Orçamento do Estado	*13 200,2*	*13 369,1*	*13 952,0*	*1 203,5*	*1 171,1*	*5 574,7*	*5 859,4*	5,1%	42,0%
Receita de capital	**563,5**	**128,9**	**578,4**	**17,2**	**7,5**	**34,3**	**65,6**	**91,3%**	**11,3%**
Receita efetiva	**15 088,7**	**14 175,3**	**16 530,0**	**1 252,6**	**1 228,0**	**5 873,6**	**6 129,0**	**4,3%**	**37,1%**
Despesa corrente	**14 283,8**	**15 177,6**	**16 168,8**	**1 314,5**	**1 358,7**	**5 937,3**	**6 479,6**	**9,1%**	**40,1%**
Despesas com o pessoal	6 200,0	6 520,4	7 055,1	599,0	622,9	2 653,8	3 014,7	13,6%	42,7%
Remunerações certas e permanentes	*4 043,9*	*4 220,6*	*4 468,5*	*400,8*	*406,3*	*1 739,1*	*1 987,8*	*14,3%*	*44,5%*
Abonos variáveis ou eventuais	*1 010,9*	*1 100,0*	*1 256,9*	*87,5*	*103,0*	*426,6*	*473,5*	*11,0%*	*37,7%*
Segurança Social	*1 145,2*	*1 199,8*	*1 329,8*	*110,7*	*113,6*	*488,1*	*553,4*	*13,4%*	*41,6%*
Aquisição de bens e serviços	7 963,2	8 424,5	8 889,3	693,8	717,2	3 201,9	3 380,1	5,6%	38,0%
Produtos vendidos em farmácias	*1 719,3*	*1 813,2*	*1 897,2*	*159,7*	*167,0*	*735,7*	*806,7*	*9,7%*	*42,5%*
Meios complementares de diagnóstico e terapêutica e outros subcontra	*1 850,2*	*1 916,1*	*2 040,6*	*175,9*	*165,2*	*763,8*	*804,0*	*5,3%*	*39,4%*
Parcerias público-privadas (PPP)	*144,2*	*199,2*	*180,4*	*14,4*	*17,3*	*73,9*	*85,5*	*15,7%*	*47,4%*
Aquisição de bens (compras inventários)	*2 956,5*	*3 075,0*	*3 346,4*	*214,0*	*251,7*	*1 085,4*	*1 097,2*	*1,1%*	*32,8%*
Outras aquisições de bens e serviços	*1 293,0*	*1 421,0*	*1 424,7*	*129,8*	*116,0*	*543,1*	*586,7*	*8,0%*	*41,2%*
Juros e outros encargos	0,6	3,3	0,5	0,3	0,2	1,4	1,2	-14,3%	240,0%
Transferências correntes	100,0	222,6	202,3	21,2	18,2	79,1	83,1	5,1%	41,1%
Outras despesas correntes	20,0	6,8	21,6	0,2	0,2	1,1	0,5	-54,5%	2,3%
Despesa de capital	**804,9**	**375,3**	**578,4**	**26,1**	**46,5**	**88,7**	**114,2**	**28,7%**	**19,7%**
Investimentos	774,2	357,4	334,4	20,8	36,3	82,1	94,4	15,0%	*28,2%*
Transferências de capital	30,7	17,9	244,0	5,3	10,2	6,6	19,8	200,0%	8,1%
Despesa efetiva	**15 088,7**	**15 552,9**	**16 747,2**	**1 340,6**	**1 405,2**	**6 026,0**	**6 593,8**	**9,4%**	**39,4%**
Saldo global	**0,0**	**-1 377,6**	**-217,2**	**-88,0**	**-177,2**	**-152,4**	**-464,8**	**:**	**:**

Fonte: DGO | APIFARMA

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL – SNS (EVOLUÇÃO do SALDO GLOBAL)

- Em Maio/2025 o SNS registou **um défice orçamental de 465 M€,** (sendo que o valor do Orçamento Inicial 2025 previsto era de défice de 217,2M€).



Fonte: DGO | APIFARMA